

在全省淮河流域防汛工作紧急会议上的讲话

省长 梁保华
(2003年7月8日)

鉴于当前我省淮河流域抗洪排涝的严峻形势,省政府决定召开这次紧急会议,分析当前汛情和发展趋势,统一思想认识,落实各项措施,迎战可能出现的更大洪涝,夺取今年淮河流域抗洪排涝的全面胜利。刚才,源潮同志到会看望了大家,并作了重要讲话,淮河流域五个市的负责同志作了发言,交流了各自工作情况,谈了今后的工作打算;黄莉新副省长对做好当前淮河流域抗洪排涝工作作了全面部署,她讲的意见很全面,我都赞成。下面,我就进一步做好淮河流域防汛抗洪工作强调讲几点意见。

一、再接再厉,严阵以待,迎战可能出现的更大洪涝

今年入汛以来,我省大部分地区连降大到暴雨,降雨范围大、强度高、来势猛,河湖水位迅速上涨,淮河流域发生了1991年以来最大洪水,里下河、洪泽湖、骆马湖周边地区和沿江部分地区发生了比较严重的内涝。长江、太湖、沂沭泗地区汛情比较平稳。

对于前一阶段的防汛工作,省委、省政府高度重视,提出了明确要求。省防汛防旱指挥部和各地及早作出工作部署,加强预测预报,提前预降洪泽湖水位,全力做好里下河地区和洪泽湖、骆马湖周边地区的排涝工作,掌握了工作主动权,为做好今年防汛工作奠定了一个比较好的基础。借此机会,向奋战在抗洪第一线的广大干部群众表示慰问,向支持抗洪斗争的解放军、武警官兵表示慰问和感谢。

防汛工作事关人民群众生命财产安全,事关经济社会发展,事关社会稳定,是一项关系全局的大事。党中央、国务院对当前淮河流域的防汛抗灾工作高度重视,胡锦涛总书记、温家宝总理作出了重要指示。胡锦涛总书记强调,面对严峻的防汛抗洪形势,各地区、各部门务必认真贯彻“三个代表”重要思想,始终把人民生命安全放在第一位,高度重视,周密部署,精心组织,落实责任,切实做好防汛抗洪救灾各项工作。要采取得力措施,确保干堤不决口,确保城市和交通干线不出大问题。要精心

安排灾区群众生活,有效防止疫病流行,千方百计把灾害造成的损失降低到最低限度。在抓好防汛抗洪工作的同时,要统筹兼顾,全面做好改革发展稳定工作,努力完成全年国民经济和社会发展的各项任务。温家宝总理提出了四条要求:一是要确保人民生命安全;二是要最大限度地减轻财产损失;三是要从全局出发,兼顾好上下游、左右岸;四是强化领导,紧张有序,忙而不乱,扎扎实实地抓好防汛抗洪工作。回良玉副总理亲临淮河流域检查指导防汛抗洪工作。

当前,我省淮河流域防汛形势极为严峻。洪泽湖以上还有140多亿方洪水将要下泄,已超过1991年的入洪泽湖流量将持续相当一段时间,洪泽湖水位要继续上涨,天气预报8日至10日江淮北部地区还将有大到暴雨,我省淮河流域极有可能发生超过特大洪涝1991年的汛情。里下河、洪泽湖、骆马湖周边地区目前涝情比较严重,如再遇突发暴雨,将形成外洪内涝、洪涝夹击的严峻局面。可以说,我省淮河流域的防汛抗洪工作已到了一个紧要关头。各地各有关部门要充分认识到我省淮河流域当前汛情的严峻形势和发展趋势,将淮河流域的抗洪排涝工作作为当前全省防汛工作的重中之重,进行紧急动员和部署,迎战可能出现的更大洪涝,夺取今年淮河流域防汛抗洪全面胜利。

二、周密部署,科学调度,落实抗洪排涝的各项措施

我们要认真贯彻中央领导的指示精神,从当前汛情的严峻形势和发展趋势出发,立足于抗御超过1991年的淮河特大洪涝,高度重视,全力以赴,科学调度,严密防守,发动和组织群众投入抗洪排涝,做到不垮一处堤防,不因洪水淹死一个人,确保人民群众生命财产安全,确保正常的生产生活秩序,确保社会稳定。

(一)加强领导,落实责任。鉴于目前汛情和发展趋势的严峻性,我省淮河流域各市县要把防汛抗洪、排涝救灾作为当前的一项突出任务来抓。在

前一阶段工作基础上,按照抗御超过1991年特大洪涝的要求,进一步部署落实各项工作,做到认识到位,责任到位,指挥到位,措施到位。要进一步落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制,真正把防汛责任落实到每一段堤防、每一个圩区和每一处水利工程。各级政府主要负责同志要集中精力,深入防汛一线,了解情况,靠前指挥,解决问题。分管负责同志要全力以赴,负起责任。各级防汛防旱指挥部要充分发挥职能作用,当好党委、政府的参谋和助手。防指各成员单位要紧密配合,共同做好工作。

(二)加强预测预报,科学调度水利工程。要密切关注雨情、水情和天气变化,统筹兼顾抗洪排涝需要,进一步搞好水利工程调度。当前,确保洪泽湖洪水安全下泄,是淮河流域防汛抗洪工作的首要任务。要采取措施,加强防守,加大入江水道泄洪量,保证入海水道和苏北灌溉总渠安全泄洪,做好分淮入沂准备,迎战淮河可能发生的更大洪水。在确保行洪的基础上,要科学调度,兼顾地区排涝,减轻内涝损失。

(三)严密防守,确保行洪安全。目前淮河泄洪流量大、水位高、持续时间长,对堤防是一次全面考验。要切实加强淮河干流、入江水道、入海水道、苏北灌溉总渠等行洪河道堤防的巡查值守,保证泄洪安全。一旦发生险情,要按照防汛预案要求,果断决策,及时组织抢险,确保不出问题。要进一步落实防洪预案,按照防大汛、抗大灾的要求,抓紧落实已制订的各项防洪预案,落实防汛抢险物资、抢险队伍。对抗洪排涝所需的资金和物资,要全力保证。为支持各地抗灾救灾,省财政准备动用一部分预备费。各地也要尽力安排资金,并做好电力、物资等调度保障工作,保证抗灾工作的需要。

(四)千方百计抢排涝水,尽量减轻涝灾损失。里下河地区要按照“上抽、中滞、下排”的原则,落实各项排涝抗灾措施。沿海四港要加大排水流量,江都、高港等水利枢纽要保证机组完好,开足马力抽排里下河涝水。在水位继续上升时,要根据省政府批准的滞洪方案,分批实施滞洪,以保证里下河地区抗灾全局需要。洪泽湖、骆马湖周边地区和灌溉总渠以北地区要充分利用水利工程,架设临时机泵抽排涝水,最大限度地降低灾害所造成的损失。

(五)安排好受灾群众生产生活。在防汛抗洪工作中,要始终把人民群众的生命安全放在第一

位。对于被水围困和房屋被淹、有倒房危险的群众,要尽快组织撤离,做到一户不剩、一人不漏,确保每一位群众的安全。要妥善安排受灾群众生活,安排好转移群众吃住,做好饮用水源和居住环境的消毒工作,保证饮用水的清洁卫生,严防各类传染病的发生,确保人民群众的身体健

三、高度重视,及早安排,做好灾后恢复生产生活工作

这次淮河流域发生的洪涝灾害,对农业生产、群众生活和水利工程等造成了一定影响和损失,部分地区的灾情较重。在全力抓好抗洪排涝工作的同时,要及早考虑和安排恢复生产、重建家园工作。

(一)切实抓好灾后农业生产。部分地区由于暴雨所造成的明涝暗渍,对秋熟农业生产影响较大。目前季节上还有较大的回旋余地,要树立抗灾夺丰收的思想,落实各项生产自救和减灾补救措施,降低灾害损失,夺取秋熟丰收。对受淹受涝的田块,要突击清理沟渠,排涝降渍,加强田间管理。对失收的田块和养殖水面,要及时组织改补种和鱼苗投放。要加强动物防疫,积极发展畜禽养殖,增加农民收入。各级农业部门要组织技术人员深入一线,加强技术指导,搞好种子、化肥、农药供应,帮助受灾农户恢复生产。要认真调查核实农户受灾情况,做好农业税灾歉减免工作,安排缺粮群众口粮,解决好他们的生产生活问题。

(二)尽快帮助倒房群众修建房屋。这次部分地区因灾倒塌了一部分房屋,给群众生活造成了较大困难。对此,有关市县要高度重视,组织民政、扶贫等部门,逐村逐户进行调查核实,将倒房农户列入草危房改造计划,统一规划,明确帮扶责任,尽快组织实施,确保群众在天气转凉前全部住进新建房屋。对在这次行洪中紧急转移的一些行洪滩地上的群众,要结合草危房改造,实施搬迁重迁,解决长久之计。对一些规模较大、难以整体搬迁的滩地圩区,要切实加强撤退道路、避洪楼等设施建设,保证群众安全。

(三)全面开展河道清淤和湖荡清障。从这次部分地区内涝较重的情况看,很重要的一个原因,是河道淤积,湖荡盲目圈圩。有的河道普遍淤积一米多,行水能力严重下降。里下河地区原有湖荡1000多平方公里,1991年剩250平方公里,目前只剩50多平方公里,调蓄能力几乎全部丧失,降雨和水位上涨的关系,由过去的下(下转第45页)

(上接第 40 页)一涨二、涨三,变成了下一涨十。进行河道清淤,既可以提高行水能力,又可以改善水质和水环境,是一件一举多得的有益之举,要按照省里提出的五年计划,分别轻重缓急,认真组织实施,确保取得实效。要全面开展湖荡圈圩清障工作,坚决拆除违法圈圩,对符合规划要求的水产养殖也要留足口门,恢复湖荡调蓄能力,保护湿地资源和生物资源多样性。

(四)加强区域性水利工程建设和原有水利工程的除险加固。近几年来,我们重视并着重抓了流域性防洪工程和骨干水资源工程建设,流域防洪抗灾能力有了较大的提高,但对区域性水利工程和骨干农田水利工程重视不够,大、中、小水利工程不配套,一些地方排涝标准很低,遇到大的暴雨就积涝成灾。要通过这次抗洪排涝工作,总结经验

教训,系统规划,认真组织实施区域性水利工程和骨干农田水利工程建设,提高排涝抗灾标准。对城市排涝问题也要高度重视,认真研究解决。我省相当一部分水利工程修建于五、六十年代,超期服役、老化失修严重,容易发生故障,影响防汛抗灾。在今后的水利建设中,一定要把新建工程与已建工程的更新改造结合起来,将原有工程的除险加固、更新换代列入建设计划,统筹考虑,统一实施,全面提高水利工程设施的完好率,增强防汛抗灾和水资源保障能力。

我省淮河流域的防汛抗洪工作已到了关键时期,形势严峻,任务艰巨,责任重大。我们要在党中央、国务院的正确领导下,全力以赴,扎实工作,抗御可能出现的更大洪涝,夺取抗洪排涝的全面胜利,让党中央、国务院放心,让广大人民群众放心。