

省政府关于编制2002年地方财政预算的通知

苏政发〔2001〕157号

2001年12月4日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

根据《中华人民共和国预算法》的有关规定和《国务院关于编制2002年中央预算和地方预算的通知》（国发〔2001〕34号）精神，现就编制2002年地方预算问题通知如下：

一、2002年全省财政经济形势和编制2002年预算的指导思想

2002年，随着我国加入世界贸易组织，我国经济将在更大范围、更深层次上实行对外开放，1998年以来国家实行的以积极财政政策为主的宏观调控政策对国民经济的拉动作用将继续显现，对经济的发展将起到推动作用。初步分析，2002年我省经济将继续保持稳定增长。但是，我们也必须看到，2002年，经济发展中也面临着一些新情况、新问题。由于受美国“9·11”事件的影响，全球经济和贸易增长放慢，将对我省外贸出口产生不利影响；国内有效需求不足的矛盾比较突出；国家拉动内需政策效应有所降低，投资不足的矛盾逐渐显现。影响经济增长的不确定因素增多，对此，我们必须引起高度重视，采取更加扎实措施，努力促进经济稳定增长。

2002年财政收支矛盾相当突出。从收入方面看，财政收入连续几年保持较高速增长，2002年由于对生产型出口企业实施“免、抵、退”税政策和中央实施所得税共享政策，财政收入增长将有所减缓；从支出方面看，各重点支出项目都需增加支出，其中包括：2002年实施机关和事业单位调整工资政策；实施科教兴省战略；深化粮食流通体制改革；完善社会保障制度和农村税费改革等方面。

根据上述对2002年财政经济形势的分析，编制2002年地方预算总的指导思想是：以江泽民总书记“三个代表”的重要思想为指导，认真贯彻党的十五届六中全会和省第十次党代会精神，围绕富民强省总目标，认真执行国家积极的财政政策，大力支持经济发展，努力培植和壮大财源，继续提高财政收入占GDP的比重；加大财政转移支付力度，促进区域共同发展；加大财政支出结构调整力度，保证重点支出需要；大力推进预算管理制度改革，科学制定定员定额标准，严格支出管理；加强预算外资金管理，严格实行“收支两条线”制度；进一步增加社会保障投入，保证社会稳定；全面落实各项配套改革，巩固和深化农村税费改革。

二、2002年财政收入安排及政策要点

（一）财政收入增幅应高于国内生产总值的增幅，继续提高财政收入占国内生产总值的比重。2002年全省地方财政收入增长目标为11%。

（二）巩固和深化农村税费改革，保持农业税收政策的稳定，保证农民负担不出现反弹。

（三）继续对全省生产型出口企业实行“免、抵、

退”税管理办法，积极支持我省外贸出口。

（四）国家将加快企业所得税“两法”合并进程，并适时将“三资”企业纳入城市维护建设税和教育费附加的征收范围。

三、2002年财政支出安排及政策要点

（一）继续执行积极的财政政策。2002年国家发行我省转贷的建设国债要用于前几年发行国债安排的尚未完工的基础设施项目，一般不再上新的项目。要保证国债资金的使用效益，专款专用，不得挪用。

（二）增加机关事业单位职工工资，扩大居民消费需求。2001年第四季度增加机关事业单位职工工资的翘尾部分，2002年预算要予以安排。各级财政要在预算中足额安排国家统一规定的机关事业单位职工工资等，并保证按时、足额发放。2002年国家还将视情况增加机关事业单位职工工资，各地对此应有思想准备。

（三）完善社会保障体系，保持社会稳定。各级财政要努力增加社会保障支出，确保企业离退休人员基本养老金和国有企业下岗职工基本生活保障资金按时足额发放，建立和完善最低生活保障制度。

（四）2002年省本级财政支出中教育经费所占的比例继续提高一个百分点；各省辖市和财政计划单列市人民政府要保证教育、科学、农业支出按法定比例增长。

（五）巩固和深化农村税费改革，保障基层政权正常运转。

（六）各级财政要安排必要的支出，保证建立粮食风险基金所需资金的足额到位。

（七）按照建立公共财政体系的要求，加大财政支出结构调整力度。进一步规范财政资金供给，解决财政供养人口过多、包揽过宽的问题。进一步做好定编定岗定员工作，严格控制行政事业经费。逐步减少对竞争性领域的直接投资。

（八）规范财政收支管理，强化预算约束，提高财政资金使用效益。逐步改革财政资金缴拨方式，积极推行国库集中收付制度和政府采购制度。

四、加强预算外资金管理，深入落实收支两条线规定

2002年在加强预算外资金管理方面要采取实质性措施。主要内容：

（一）继续清理整顿现行收费，取消不合法、不合理的收费项目并予以公布，将部分不体现政府行为的行政事业性收费转为经营服务性收费并依法征税，同时加强对收费的财政审批管理和监督检查，规范收费行为。

（二）对省级部门的预算外收入继续实行收支“两条线”管理，其预算外收入缴入财政专户，省财政厅根据综合预算的原则核定部门（下转第12页）

(上接第 14 页) 支出预算。

2002年首先要将公安、法院、工商、环保、计划生育等执法部门的预算外收费全部上缴地方国库,同时由财政预算保证其执法必需的开支,有条件的还可以适当扩大范围;对其他部门也要积极创造条件,加大预算外资金管理的力度。

五、进一步做好部门预算的编报工作

2002年省级机关第一次全面编制部门预算,具体办法按财政厅的有关规定执行,财力安排要首先保障单位基本支出的合理需要,以保证行政事业单位日常工作正常运转。各有关部门要按时将正式的本部门预算送省财政厅审核。

各省辖市及常熟市也要参照省级部门预算改革的做法,结合本地区实际,进一步推进部门预算改革,科学合理编制部门预算。

各省辖市及常熟市接到本通知后,应立即按照要求抓紧编制2002年预算,预算(草案)报省辖市及计划单列市人民政府审核后于2001年12月10日前报省财政厅。

六、对2001年预算执行的要求

根据对前10个月预算执行情况的分析,预计能够完成预算确定的目标。在后两个月的时间里各地要进一步做好财政增收节支工作,加强税收征管,坚持依法治税,应收尽收;同时要注重支出结构的调整,在确保财政收支平衡的前提下,加大对农业、教育、科技和社会保障的投入,确保干部、教师工资的正常发放。地方财政预算和决算严禁出现赤字。