

国务院办公厅关于转发国务院三峡工程建设委员会第七次全体会议纪要的通知

国办发〔1998〕8号 1998年3月10日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国务院三峡工程建设委员会第七次全体会议纪要》已经国务院领导同志同意，现转发给你们。

1997年11月8日，长江三峡大江截流成功，一

期工程已顺利完成。枢纽工程总体质量良好，一期移民目标基本实现。目前，三峡二期工程已经进入实施阶段，各地区和国务院各部门要继续贯彻执行党中央、国务院关于三峡工程建设的一系列方针、政策，同心协力，密切配合，确保二期工程的顺利完成。

国务院三峡工程建设委员会第七次全体会议纪要

（国务院三峡工程建设委员会办公室 一九九八年一月十三日）

1998年1月12日上午，李鹏总理主持召开国务院三峡工程建设委员会第七次全体会议。会议听取了三峡工程建设委员会副主任郭树言关于三峡工程一期回顾和二期任务的汇报，陆佑楣、漆林、张洪祥、蒲海清、陆延昌、甘宇平、李居昌、李黄、解振华、陈耀邦、张宏仁、包叙定等同志作了发言。朱镕基、邹家华、吴邦国副总理作了重要讲话，李鹏总理对会议作了总结。

郭树言同志的汇报，回顾了一期工程的完成情况和积累的经验，介绍了二期任务的总体部署以及需要重点安排的几项工作。

会议认为，1997年11月8日长江三峡大江截流成功，标志着一期工程已顺利完成。枢纽工程总体质量良好；坝前90米水位线以下的一期移民绝大多数已经完成，保证了大江截流如期实现；部分输变电工程开始建设。

在三峡一期工程建设中还积累了一些经验，主要是：实行了项目法人负责制、招标投标制、项目监理制和合同管理制（简称“四制”），实践证明是适应社会主义市场经济体制的。在移民工作方面，贯彻执行了党中央、国务院制定的关于开发性移民的一系列方针政策，极大地调动了库区广大干部群众的积极性，保证了库区移民工作的顺利进行。左岸14台水轮发电机组的国际招标，满足了三峡工程建设的需要，还引进了先进的设计、制造技术，为右岸12台机组立足国内制造、带动我国民族工业发展创造了条件。国家建立了三峡工程建设基金，使三峡工程有

了稳定可靠的资金来源。在资金管理上实行的“静态控制、动态管理”办法，实践证明是行之有效的。三峡工程宣传工作，从开始的多做少说，到适度宣传；对国内的不同意见，不辩论，坚持正面宣传；对外宣传坚持以我为主、以事实为主、以正面宣传为主。全国新闻界为三峡工程创造了良好的舆论环境，赢得了三峡库区干部群众和全国人民的理解和支持。

会议认为，三峡一期工程建设完成了既定任务，几点经验在今后的工程中要继承和发展。会议要求，对党中央、国务院关于三峡工程建设的一系列方针政策必须继续贯彻执行，同时要发挥广大建设者和三峡库区干部群众的聪明才智，在今后的工作中继续不断总结新的经验。

会议经过审议，议定以下事项：

一、二期工程的主要目标和任务

二期工程的主要目标是：确保2003年水库蓄水至135米，首批机组发电，永久船闸通航。其主要工程量为：土石方开挖3625万立方米，土石方填筑1594万立方米，混凝土浇筑1978万立方米，金属结构制造安装20万吨，首批机组确保3台争取4台发电。消化吸收国外70万千瓦水轮发电机组设计制造经验，为实现国产化打下基础。移民搬迁安置55万人，其中湖北省8.3万人，重庆市46.7万人。

为配合枢纽工程，输变电工程要完成第一条送电华东的直流50万伏线路，完成50万伏交流线路3016公里，变电容量825万千伏安。

1998年是二期工程第一年，任务十分艰巨。临时

文件选编

船闸5月1日要正式通航,二期围堰7月份要达到抗御百年一遇洪水的设计高程,确保基坑安全渡汛。要建好砂石系统、混凝土拌合系统和冷却系统及部分混凝土运输系统,做好缆机和钢栈桥等准备工作。移民搬迁计划安置8.6万人,等于前5年搬迁安置的总和,任务很重,但必须登上这个新的台阶。

二、完成二期工程任务必须做好的几项重点工作

(一)要切实加强管理。在进一步完善一期工程采取的“四制”等现代管理方法的基础上,加强政治思想和两个文明建设,发扬社会主义团结协作精神,同时坚持社会主义市场经济原则,进一步明确项目法人、设计、施工和监理单位的责任,在科学管理方面做出新的成绩。

(二)要确保工程质量。质量是三峡工程的生命,必须在确保工程质量的前提下保证进度,降低造价。项目法人、设计、制造、施工和监理单位都必须牢固树立质量第一的思想,在质量与进度、质量与效益的关系上,必须毫不动摇地把质量放在首位,一切服从质量。要加强监理工作,建立完善的监理制度。对造成质量事故者,要追究责任,严肃处理。要建立索赔制度,对索赔过程中出现的矛盾,要有机构进行公证和仲裁。

(三)既要积极开展国际合作,又要充分发挥我国企业的潜力。用户和制造单位要同心协力、密切配合,积极引进先进技术,结合科研攻关,为提高我国水轮发电机组和输变电设备的设计制造能力,振兴民族工业作出贡献。

(四)要继续贯彻执行开发性移民方针,加强移民资金管理,继续做好对口支援工作。库区各级政府一定要把移民搬迁安置工作摆在经济工作的首位,继续坚持党政一把手是移民工作第一责任人的做法,切实加强了对移民工作的领导,严格实行移民工作目标管理责任制。要正确处理好移民搬迁安置和发展的关系,引导农民合理使用移民补偿和自有资金,

既要安排好生活,更要安排好生产。要建设好移民区的公路等基础设施,为移民搬迁安置创造更好的条件。

(五)要搞好二期工程的资金筹措。二期工程静态投资需要420亿元,动态投资约需800亿元。已有筹资渠道在二期工程建设期间可筹集资金553亿元,另外247亿元建设资金可通过以下方案筹集:利用国内商业银行贷款107亿元,发行企业债券50亿元,利用出口信贷及配套商贷30亿元,其余60亿元资金,可利用国内商业银行贷款或增发企业债券,也可加大向华东送电量和提高葛洲坝电厂上网电价,条件成熟时可进行股份制改造,发行股票并上市,为三峡工程开辟一条在资本市场直接融资的渠道。具体采用哪个方案,由三峡工程建设委员会办公室会同有关部门协商后提出方案。

(六)要加强三峡库区的中长期气象预报工作,所需经费请国家计委和三峡工程支持解决。库区及长江上游地区的生态与环保工作与三峡工程密不可分,农、林、水和环保等部门要认真制订规划,做好生态与环境保护工作。文物保护规划的重大项目应单独立项。加强移民迁建区的地质勘察工作,避免在施工中引发新的地质问题。树立开发观念,支持发展库区的旅游事业,为移民创造新的就业门路。

三、关于抬高初期运行水位和提前建设右岸地下电站厂房问题

前不久,有关单位曾建议,抬高初期运行水位,提前建设右岸地下电站厂房,这样可以增加建设期发电量、避免永久船闸二次改装,减少施工环境的相互干扰。经广泛征求有关部门和专家的意见,认为这个建议有一定的合理性,但也有两个明显的不足。一是二期工程要增加10多万移民,将给任务已经很重的移民工作增加新的难度;二是增加投资80亿元。会议确定,从现实出发还是按初步设计集中精力搞好二期工程,不再修改建设方案。