

振奋精神 扎实工作

保持经济持续快速健康发展

季允石

今年以来,宏观经济环境发生了比较大的变化。一是改革的力度明显加大。年初开始,国家出台了财税、金融、投资、外贸等重大改革措施,这是建立社会主义市场经济体制的重要步骤,对于理顺经济关系,提高经济运行质量,推动国民经济持续快速健康发展,将起到积极的促进作用。由于这些改革所要解决的都是长期以来积累的深层次问题,改革的力度之大,涉及面之广,是前所未有的。二是宏观调控的强度明显加大。为了抑制通货膨胀,国家加强了对经济运行的宏观调控,严格控制固定资产投资规模,控制消费资金的过快增长。三是维护社会稳定的难度明显加大。随着改革的深化,经济生活各个方面的利益格局在不同程度上都在调整,加之经济增长的制约因素增多,出现了许多新情况、新问题,如果不能妥善处理,有可能影响社会稳定。在这样一个新形势下,全省上下认真贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,牢牢把握中央提出的“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局,按照省委八届七次全体扩大会议和省八届人大二次会议的具体部署,继续解放思想,坚持实事求是,积极努力,扎实工作,改革开放逐步深入,国民经济快速发展,总的形势是好的。

农业发展情况良好。各地认真贯彻落实去年中央和省委农村工作会议精神,进一步加强农业和农村工作。重视稳定粮棉生产,为落实春夏播布局做了大量工作。同时,积极稳妥地进行农业结构调整。多种经营发展势头

很好,除生猪生产略有下降外,畜禽、水产、林果等都有较大幅度增长。蔬菜生产稳中有升,菜田面积增加,秧苗数量充足,且长势良好。农业投入有所增加,水利建设和农业综合开发进展比较顺利,农业生产条件继续得到改善。

工业生产保持较快增长。各地贯彻年初全省经济工作会议精神,努力克服资金、运力和部分原材料不足的困难,精心组织安排,工业生产开局较好。在保持生产快速增长的同时,各地重视加强产品结构调整,适应市场需求的产品继续大幅度增产。

投资结构继续得到改善。各地贯彻执行《国务院关于继续加强固定资产投资宏观调控的通知》精神,控制投资总量,优化投资结构,提高投资效益。从今年头两个月情况看,全省固定资产投资增势趋缓。全省集中力量保重点建设,积极克服资金短缺、海外项目设备到货不及时和施工力量不足等困难,使重点项目到位资金,基本完成了预定计划。目前,国家和省确定的一批重点工程项目正在按计划要求加紧建设。沪宁高速公路江苏段进入全方位、多项目交叉施工阶段,路基、路面、路涵、通道、桥梁等工程实行整体推进。南京新机场、江阴长江公路大桥、扬州第二电厂、利港电厂二期工程、下关电厂改造、苏州高岭土和聚酯切片、镇江醋纤等项目已具备或基本具备开工条件。

金融形势基本稳定。全省金融机构各项存款和城乡居民储蓄存款比年初增加,企业

存款扭转了头两个月下降的局面,3月份开始回升,随着国家信贷计划陆续下达,贷款将逐步增加。实施新的外汇体制后,外汇供求大体平衡,汇率基本稳定在1:8.7左右。国库券发行势头很好,由地方组织的两年期国库券发行进度较快。

宏观体制改革平稳推进。按照国家统一部署,全省积极组织实施财税、金融、投资、外贸等方面的改革。有关部门密切配合,主动工作,加强对改革的宣传,深入实际调查研究,及时反映并帮助基层解决改革中出现的新情况、新问题,保证了新体制的顺利实施。新的财政体制开始运转,新老税制顺利衔接,新税制执行中出现的一些问题正逐步得到解决,有的问题省里采取了过渡性办法。目前税收完成情况良好,金融、投资、外贸等方面改革积极推进。同时,以建立现代企业制度为重点的企业改革逐步深入,转换经营机制的步伐进一步加快,市场体系建设以及社会保障制度改革也取得了新的进展。

对外开放迈出新的步伐。各地抓住外贸及外汇管理体制改革的机遇,进一步扩大对外经济技术交流与合作,大力开拓国际市场,加快发展开放型经济,外贸、外资、外经工作总体保持了较好的发展势头。开发建设苏州工业园区,是我省对外开放史上具有重大战略意义的大事。全省各地、各部门同心协力,积极予以支持。前不久,焕友同志率领省级机关20多个部门负责人到现场办公,帮助协调解决实际问题。现在,园区规划已研究制订,并组织专家对首期8平方公里进行了审定。园区内进行了规划控制,“六通到边”的基础设施建设方案开始全面推进,人才招聘和培训工作也已起步。整个工业园区建设正紧张有序地启动,进展顺利。

在积极推进改革开放和经济发展的同时,各地、各部门过细做好工作,努力维护社会稳定。重视解决群众普遍关心的实际问题,安排好困难企业职工生活,稳定职工队伍。前段时间,主副食品供应出现市场波动,各级政

府和有关部门及时做了大量工作,较快地稳住了市场。尽管今年以来各方面的矛盾和困难比较集中,影响社会稳定的问题比较突出,但由于全省上下共同努力,工作抓得比较及时,宣传教育和舆论导向也得到加强,许多问题逐步有所解决,全省保持了政治稳定和社会安定的局面,从而为改革和发展创造了较好的社会环境。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒地看到当前经济生活中存在的突出问题。

物价持续攀升。全省居民消费价格总指数上涨较多。物价大幅度上涨,是经济生活中各方面问题的综合反映。连年货币高投放,社会货币流通量剧增,增加了通货膨胀压力。主要农副产品供求矛盾大,成为抬升物价的重要因素。同时,上游产品价格大幅度上扬,去年出台的价格改革措施翘尾巴,以及政府对市场物价的间接调控体系不健全,价格法规建设滞后,各类市场主体价格行为不规范等,也是重要原因。物价持续上涨,对低收入居民生活影响很大。

部分生产要素供应紧张。突出的是资金和部分原材料。从资金看,矛盾集中在三个方面。一是资金总量缺口尤其是流动资金缺口较大。二是多渠道筹措资金难度增加。过去各地资金构成中,拆借、集资等占了较大比重,现在这些渠道基本被控制住。同时,税制改革后,有些外商采取观望态度,使外资进入减少。三是资金沉淀严重。主要是企业债务拖欠加剧,资金周转十分困难。从原材料供应看,结构性矛盾比较突出。工业用纺棉供应缺口很大。苏、锡、常等重点地区已有相当部分的企业因此开工不足或被迫停产。计划煤炭调运矛盾也很大。由于煤矿普遍在价外加收增值税,并要求预付运杂费,用户难以接受,导致计划煤炭调运差,兑现率只有53.9%。目前省内存煤下降。此外,农业生产所需化肥供应紧张。由于资金和部分原材料短缺,一批前几年有较大投入、今年应有较大产出的企业不能正常运转,一批产品销路很好、手上有

订单的企业不能正常生产。

市场销售趋于平淡。一季度,全省社会商品零售总额比去年同期增长 16.2%,剔除价格因素,实际约下降 7.5 个百分点。从投资品市场看,生产资料销量大幅度下降。从消费品市场看,情况也不容乐观。据省商业厅统计,在 44 种商品中,销售额增加的只有鲜菜、毛线、手表、化妆品、摩托车、空调器等 6 种,其他 38 种均有不同程度的下降。市场销售不旺,与银根偏紧、投资和消费需求受到控制有关。但也必须看到,工业产品结构不适应发展变化中的市场需求,部分产品销售由旺转平、由平转滞。同时,市场消费热点尚不明显,居民储蓄、购买国库券和其他非商品支出增加也分流了一部分购买力。

国有企业亏损增加。全省地方国有工业亏损增加。原因是多方面的。一是市场不够景气和资金紧缺,制约了企业的生产经营。二是增本减利因素增多。初步测算,仅棉花价格上涨、实行还本付息电价、增发生活补贴等,就增加企业成本 80 亿元。财务制度改革,部分潜亏转为明亏,减少了帐面利润。实行新税制后,也使部分企业税负增加。三是企业规模效益低,难以消化各种增本减利因素。经济效益下降,增加了企业的债务负担,减弱了企业扩大再生产和对改革的承受能力。

上述问题,从根本上讲,是由于旧体制的弊病没有完全克服,新体制还没有完全形成。如在现有体制条件下,对大量的亏损企业尚难完全按照市场优胜劣汰的原则加以调整;结构上存在的规模偏小和技术水平不高等问题在短期内也难以改变。而这些问题不解决,资金、能源、原材料紧张,资源配置效率不高,经济效益下降等深层次的问题难以彻底解决。同时,新体制自身有一个逐步配套完善的过程,我们的工作也有一个适应的过程。这些,在新旧体制转换过程中有其必然性,是前进道路上遇到的暂时性困难。解决这些问题,最根本的还是要靠深化改革。

从今后一段时间的发展趋势看,由于当

前出台的改革措施,其核心都围绕着加快建立与社会主义市场经济相适应的宏观调控体系。在这样一个体制转换的过程中,就局部来讲,将面临着一些新的挑战,出现一些新的矛盾、问题和困难。对此,我们要审时度势,未雨绸缪,通过多方面的努力去化解矛盾、解决问题,克服困难,依靠全省人民的共同奋斗,夺取改革开放和经济建设的新胜利。

(一)继续组织好宏观体制改革的实施工作,进一步加快企业改革步伐。对财税、金融、投资、外贸等体制改革措施,要按照中央的统一部署,以积极主动的态度,继续组织好、衔接好、贯彻好。针对几项改革实施过程中出现的新情况、新问题,要加强调查研究,及时向上反映,有些也可以先采取一些过渡性办法。与此同时,要紧紧围绕搞好国有大中型企业这个重点,切实加快企业改革的步伐。国有企业当前存在的突出问题是效益下降,亏损增加。这不仅影响企业自身的生存与发展,解决得不好,也会影响社会稳定。解决这些问题和矛盾,根本的办法是进一步深化改革。要着力进行企业制度创新,采用多种资产经营形式,促进企业转换经营机制,逐步建立现代企业制度。要引导企业加强内部管理,提高企业素质,增强对宏观环境变化的适应能力和市场竞争能力。要把扭亏增盈作为当前经济工作和企业改革的重点之一,精心组织,抓紧抓好。省里重点抓棉纺织和小化肥两个行业,以及省属重点国有企业。各级领导和有关部门要深入亏损企业,实行分类指导,认真解决实际问题。凡是产品有市场、有销路的国有工业企业,对其流动资金贷款积极给予支持;对扭亏有望的国有企业,积极给予贷款支持,帮助这些企业解决转换机制和开拓市场遇到的困难;对于长期亏损、没有还款能力的企业,除了企业加快转换机制、搞好内部管理外,地方政府和企业主管部门、银行要在产品结构调整、信息咨询、政策导向上提供服务;同时,地方政府、企业主管部门和银行要千方百计采取切实有效的措施,保证职工基本生活和社

会稳定；对扭亏无望，并已资不抵债，即使采取上述措施也不能救活的亏损企业，在充分准备和试点的基础上，下决心按照法定程序对其实施兼并、破产。

(二)大力开拓市场，积极调整产品结构。从当前制约经济发展的因素来看，主要是市场约束。只有大力开拓市场，才能缓解资金紧张的矛盾，改变企业效益下降的状况，保持有效益的经济增长速度。开拓市场，当务之急还是要大力发扬“四千四万”精神，努力把促销扩销工作搞上去。要加强销售队伍建设，研究制订在新形势下调动销售人员积极性的措施，发挥他们稳定老市场、开拓新市场和提高企业产销率的积极作用。进一步探索灵活的销售方式，包括到外地联手举办江苏产品的展销会和经济洽谈会，到外省开厂办店，充实、健全销售网点，共同组建市场，扩大与全国各销售单位的联合，等等。要以中心城市具有规模优势的商品市场为依托，增强深购远销功能建设，带动区域市场的发展。要继续拓展国外市场。积极支持有进出口经营权的市县外贸公司扩大出口创汇，特别是充分发挥乡镇企业在对外贸易中的生力军作用。积极扩大三资企业的外贸出口，努力提高出口创汇率。大力开展境外展销活动，今年拟在德国、韩国、澳门等国家和地区举办展销会，省和各地要充分做好准备，以扩大宣传和影响，使江苏产品更多更快地跻身国际市场。

在宏观环境趋紧的情况下，必须抓住时机，加快结构调整，以调整求生存、求发展。当前主要在两个方面狠下功夫：一是以市场为导向，适时调整产品产量和品种结构，努力提高产品的质量和档次。对市场有销路、经济效益好的企业或产品，千方百计保证要素供给，各方面给以全力支持，促其扩大生产，提高效率。针对棉花资源紧缺的矛盾，省里正积极组织进口，请求国家批准动用部分储备棉，同时加强计划调拨。二是大力提高技术水平和规模效益。加快用新工艺、新技术改造传统产业的步伐，提高企业工艺装备水平和科技开发

能力。重视发展规模经济，实行增量调整和存量调整相结合，在全省再培植一批具有规模优势的集团企业，增强市场竞争能力。

(三)加强资金筹措，提高使用效益。江苏经济总量较大，对资金的需求量也大，但多年来信贷规模一直偏小，很难满足需求。今年这种状况也不会有很大的改变。为此要切实加强资金筹措和调度，通过多种渠道拓宽资金渠道。一是向上多争取。一季度国家专业银行下达信贷规模较小，而且时间也比较晚，二季度情况有所改观。要把已有规模用足、用好、用活。同时，借鉴广东、上海、沈阳等地做法，争取国家批准成立多种形式的基金会，吸引聚集社会闲散资金，支持生产建设。争取国家早日批准组建城乡合作银行。二是向外多引资。多层次、多形式地开展招商引资活动，千方百计吸引外商举办独资或合资企业，提高外方出资比例。针对目前部分外商对前来投资持观望态度的情况，要加强宣传解释工作，主动介绍情况，打消他们的疑虑。加强企业之间以资金融通为主要形式的联合协作，重点放在部属企业、沿海地区和边远地区。三是向内多挖潜。要大力组织存款，用足用活贷款。努力盘活存量资产，优化资金结构，加速资金周转，提高资金使用效益。

(四)保证重点建设，保持固定资产投资适度增长。目前经济发展在很大程度上还是靠投资拉动，保持适度的投资增长，有利于增强经济发展后劲，对启动市场、刺激需求也有直接关系。因此，既要防止固定资产投资规模再度膨胀，又要注意在改善投资结构基础上适度增加投入，特别是技改投入。当前，要进一步统一思想认识，突出重点、保证重点、落实重点，集中力量把关系全局的交通、通讯、能源、原材料等重大基础设施和基础产业项目搞上去，这是我省的发展后劲所在。特别是几大交通重点工程，对改善全省投资环境具有重大意义，要千方百计抓紧资金到位，按期完成计划进度。要积极引导外资投向，尤其要在基础设施、基础产业等领域按规定大胆利

用外资。同时,鼓励和支持有正当资金来源、产品有销路、经济效益好的“短平快”项目的建设,积极发展第三产业,以增加资金积累,扩大就业门路。

(五)加强物价调控与管理,减缓通胀压力。物价问题事关改革、发展、稳定的大局,必须采取切实有效的经济手段和行政措施,努力控制物价总水平上涨幅度。主要抓好以下几项工作。一是狠抓生产,增加有效供给。城市要落实市长责任制,切实抓好“菜篮子”工程,通过增加总量,平衡供求,平抑物价。二是疏理流通,切实加强市场管理。大力发展农副产品批发市场,保留和恢复必要的国有粮店和中心菜场,办好农民直销市场。三是严格按国务院统一部署组织价格改革项目的出台,严格控制物价连锁反应,避免引起社会震动。四是加强对居民基本生活必需品和服务价格的监测和管理。属于国家管理的,价格调整要从严控制;已经放开的,各级政府要制定调控办法。粮食、棉花风险基金要真正建好管好,重要商品的储备任务要足额完成。加强对物价调节基金使用情况的审计。善始善终地抓好物价检查工作,严格执行明码标价,提高市场交易透明度,严肃查处各种乱涨价、乱收费、损害消费者利益的行为。五是做好国家价格政策和价格改革的宣传工作,合理引导居民消费,防止刺激群众涨价预期心理。

(六)加强指导、协调、服务,提高工作水平和效率。今年是江苏推进改革与发展的关

键性的一年,又是经济环境不够宽松、各方面矛盾和问题比较集中的一年。这对我们各级领导干部来说,无疑是一次重大考验。我们要认清形势,始终保持积极进取、奋力拼搏的良好精神状态。要切实提高对经济工作的领导水平,提高工作效率。各级经济部门特别是省各有关部门,要进一步加强指导、协调、服务工作。当前,一是要组织精干的力量深入下去,了解情况,尽力帮助基层、企业解决困难和问题。二是对照国家出台的改革措施,对过去一个时期我省制定的有关政策进行一次清理,对应继续执行的早出“安民告示”,对需作调整的要实际出发采取一些变通办法。要知实情,谋实招,干实事,求实效,正确处理改革、发展和稳定的关系,切实解决前进道路上出现的新情况、新问题,自觉服从和服务于“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的大局。

总之,当前我省经济形势总体上是好的,存在的困难和问题也不少。我们既要充分认识到存在问题的严峻性,更要坚定克服困难的信心。我们相信,办法总比困难多。只要我们统一认识,振奋精神,正视困难,扎实工作,年初预定的目标一定可以实现,国民经济一定能持续快速健康发展。

(本文系季允石同志在市委书记市长会议上的讲话。刊登时作了删节。题目为编者所加)