

# 加快发展现代农业建设 发展适度规模经营

无锡市人民政府

从八十年代初开始,随着农业实行家庭联产承包责任制,大批劳动力从农业上转移出来,促进了乡镇工业和农村第三产业的发展,但乡镇工业的快速发展,也带来了新的矛盾,主要是由于农业比较效益低,加上劳动强度大,农民务农积极性明显减退,严重影响农业的稳定和提高。鉴于这些情况,我市在稳定家庭联产承包责任制的前提下,于八十年代中期开始进行农业适度规模经营和健全社会化服务体系的探索。

## 一、规模经营的形式主要是种田大户和集体农场

种田大户。目前,全市共有 1192 个大户,经营面积 47763 亩。每户一般经营 15 亩以上农田。种田大户一般都具有会科学种田和劳力的优势,种田大户由于劳力集中、管理认真、不误农时,收成都较一般农户要好,无锡县前洲镇前洲村种粮专业户周春荣,去年种植的 121 亩小麦,单产 344 公斤,每亩总收入 249.54 元,每亩扣除成本净收入 72.08 元,合计净收益 8700 多元。

集体农场。集体农场是1987年创办的，全市现已发展到632个，经营粮田64776亩。其中无锡县发展最多，有585个，经营土地6万亩，占全县责任田面积的28%。根据创办对象的不同，这些农场大体可分为四种形式：一是场站结合型，即由村农业综合服务站承包农村所有的责任田；二是专业队承包型，即由场长招聘劳力组成专业队，承包全村的责任田；三是厂场结合型，即由规模较大的村办厂场承包土地；四是场户结合型，即以农场为依托，对土地实行分户承包，统一经营，联产计酬。

### 二、在坚持联产承包责任制的基础上实行规模经营效果十分明显

一是初步实现了农业生产的专业化、机械化、社会化，土地产出率、劳动生产率和农产品商品率明显提高。1992年江阴售粮万斤以上的种田大户有242户，户均售粮1.78万斤。无锡县坊前镇春潮村服务站农场，经营110亩商品粮田和一个年产500头生猪的养殖场，创办以来，每年售出商品粮6万公斤左右，商品率达到80%以上，年产生猪600多头。钱桥镇胜丰村300亩责任田由两个农场经营，实现了机械化生产。

二是生产领域拓宽了。特别是种田大户，一般都在种好农田的同时，兼搞养殖、加工、运输等业。江阴市璜土镇姚多荣，在承包46亩低产农田的同时，还养猪、养珠、养鱼、养蟹，到外地投资4万多元养蚌珠，去年总收入达10万元。

三是有利于农业的稳定、发展。实践表明，在乡镇工业比较发达的地方，积极推进农业规模经营是改造传统农业、建设现代农业的一条重要途径。

### 三、推进农业规模经营，关键是做好扎实工作

一是增加农业投入。逐步建立完善以工补建农金制度。通过乡镇工业反哺的办法，保证和促进农业特别是农业适度规模经营发展。1979年到1985年，是探索以工补农的阶

段，这几年乡镇工业利润用于农业的投入达6.75亿元。1986年开始，建补农基金投入农业的为4.11亿元。1991年至1992年投入农业的为3.11亿元。1993年筹集建补农金1.5亿元。

在重视筹措资金的同时，相应采取了一系列管好用好建补农金的办法，以县(市)、区、乡、村为单位适当集中管理。建补农金重点用于农田基本建设、农业机械添置和商品粮出售粮价的贴补。

二是加强农业服务体系建设。目前，全市基本上形成了以村为基础，以农机、农水、植保、供种、防疫、农资供应和经营管理为主要内容的市、县、乡、村四级服务体系，拥有农技、农机和农业服务人员4.8万余人，其中专业技术人员2295人，无锡县平均每个村有26名农业服务人员，为农户提供植保、机耕、灌水、农技、供肥、供药、供种等配套服务。全市215万亩粮田，统一灌水、农技指导的面积达100%，机耕面积占92.9%，机插、机收面积分别占10%和35%，集体统一供种达61%。农业服务这两年正在向产前、产后两头延伸，重点是为大户、农场提供服务。

三是改善农业生产条件和手段。六五、七五、八五期间，全市水利建设总投入(包括各级)4.1亿多元，完成水利总土方2.69亿方，结合改造低产田，建设“吨粮田”铺设地下渠道5521公里，其中暗灌5214公里，暗排207公里，三暗面积达6.675万亩，去年新增地下渠道450公里，新增三暗面积4180亩，年底三暗面积占粮田面积的比例为3.3%。

为改善农业生产手段，近几年农村添置了大量农机具，目前拥有农机总动力164.55万千瓦，其中大中型拖拉机2989台，小型拖拉机3.09万台，植保机械1.21万台，开沟机械6390台，插秧机1121台，联合收割机2197台，工厂化育秧设备213台(套)。稻麦生产综合机械化水平已达63%，居全省第一。机械化程度的提高，推进了规模经营和农业现代化进程。

四是千方百计保护耕地。我市人多地少，人地矛盾突出。几年来，市政府十分重视耕地保护工作，把它作为一项基本国策认真执行，在确保粮田面积基本稳定的前提下，合理、科学、依法、节约开发和使用土地。采取严格审批权限，严肃报批制度等措施，控制土地的征用。同时，划定了农田保护区。1991年，全市乡镇土地利用总体规划完成的乡镇有105个，占乡镇总数的88%；规定全市一级农田

保护区为209万亩。同时。重视耕地的复垦复耕工作，1989年至1993年，五年共复耕复垦土地59473亩。

我市的农业适度规模经营，现在仍在发展，势头很好，农民也有积极性。今后的重点，是根据发展社会主义市场经济的要求，通过实行适度规模经营，实现农业的高质、高产、高效和创汇，进而实现农业的现代化。